



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,  
Ленинградская обл., 188480

07.06.2021

№ 7-02-2021

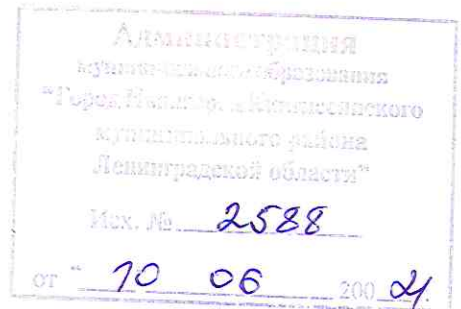
Главе администрации МО «Город  
Ивангород» Кингисеппского  
муниципального района Ленинградской  
области

Соснину А.В.

ул. Юрия Гагарина, д. 10, г. Ивангород,  
Кингисеппский района, Ленинградская  
область, 188490

## ПРОТЕСТ

На административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области», на торгах



Кингисеппской городской прокуратурой в рамках осуществления мониторинга и надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления изучен Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области», на торгах, утвержденный постановлением администрации МО «Город Ивангород» от 22.03.2019 № 85-П (далее – Регламент).

В соответствии со ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Предметом действия административного регламента, является регулирование отношений, возникающих между администрацией МО «Город Ивангород» и заявителями при предоставлении соответствующей муниципальной услуги.

Согласно требованиям, ч. 1 ст. 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Порядок проведения аукциона закреплен в ст. 39.11 ЗК РФ. Частью 8 ст. 39.11 ЗК РФ установлен перечень случаев, когда земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона.

АГ № 588084



Отраженные в данной норме основания, исключающие возможность проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, зеркально являются основанием для отказа заявителю в предоставлении муниципальной услуги.

Вместе с тем, в нарушение требований ч. 8 ст. 39.11 ЗК РФ, п. 2.12 Регламента содержит усеченный перечень оснований для отказа уполномоченного органа в предоставлении земельного участка, что является не только нарушением требований ЗК РФ, но и коррупциогенным фактором, предусмотренным п.п. «в» п.3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Порядок проведения аукциона, сроки и последовательность выполнения административных процедур, регламентирована ст. 39.12 ЗК РФ.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона **не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.**

Таким образом, непосредственно после проведения аукциона следует процедура подписания и размещения протокола рассмотрения заявок.

В нарушение установленной ЗК РФ процедуры, п. 4.1. Регламента выполнение административной процедуры - опубликования протокола, предусмотрено после заключения договора с победителем и возвращения задатка.

В связи с несоблюдением администрацией МО «Город Ивангород» последовательности исполнения административных процедур, данный пункта Регламента, содержит в себе коррупциогенный фактор, предусмотренным п.п. «ж» п.3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный

закон № 210-ФЗ), устанавливает порядок предоставления муниципальных и государственных услуг.

Частью 1 ст. 7 Федерального закона № 210 – ФЗ, предусмотрен перечень документов и административных действий, которые органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя.

В нарушение вышеуказанных требований п. 2.3. Регламента, перечисленных в ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210 – ФЗ запретов не содержит, кроме того, абзац 2 п. 2.3. Регламента отсылает заявителя к методическим рекомендациям не предусмотренным законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области», на торгах, утвержденный постановлением администрации МО «Город Ивангород» от 22.03.2019 № 85-П, привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению с обязательным участием представителя прокуратуры не позднее, чем в 10-дневный срок с момента его получения. О дате и времени рассмотрения протеста заблаговременно уведомить прокурора района.

3. О результатах рассмотрения протеста надлежит незамедлительно сообщить городскому прокурору в письменной форме с приложением копии правового акта.

Кингисеппский городской прокурор  
младший советник юстиции



М.А. Егоров