



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

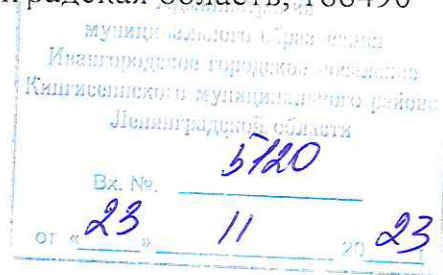
ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации МО
«Ивангородское городское поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д.10, г. Ивангород,
Кингисеппский район,
Ленинградская область, 188490

14 11.2023 № 7-01-2023



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Кингисеппской городской прокуратурой в ходе рассмотрения обращения Добринской Т.Л. № ВО-1063-23-20410008 проведена проверка исполнения федерального и регионального законодательства администрацией МО «Ивангородское городское поселение» при предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность, в ходе которой установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В силу ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения отнесены:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация

Кингисеппская городская прокуратура
Ленинградской области
№ 1465 ж-2023/Прдп-227-23

дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичные полномочия органов местного самоуправления в сфере осуществления дорожной деятельности установлены ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 257-ФЗ)

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Из п. 3 ст. 15 Федерального закона № 257-ФЗ следует, что осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Согласно ст. 13 и ст. 17 Федерального закона №257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Таким образом, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов, в частности строительство автомобильной дороги, обеспечивающей транспортное сообщение, является вопросом местного значения.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Областного закона Ленинградской области от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 75-оз) гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства предоставляются в границах населенных пунктов поселения, в котором проживает гражданин, входящего в состав данного муниципального района.

Из ч. 7 ст. 4 Областного закона № 75-оз следует, что предоставление в соответствии с настоящим областным законом земельных участков в границах населенных пунктов допускается с учетом обеспечения их объектами транспортной инфраструктуры в соответствии с предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков параметрами планируемого строительства систем транспортного обслуживания, необходимого для развития данной территории.

Под объектами транспортной инфраструктуры понимается технологический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, а также обеспечивающие их функционирование здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

Администрацией МО «Ивангородское городское поселение» 12.07.2019 в порядке, предусмотренном Областным законом № 75-оз Добринской Т.Л. в собственность бесплатно предоставлен земельный участок с кадастровым номером 47:21:0207002:282, площадью 1539 кв.м., расположенный по адресу: Ленинградская область, Ивангородское городское поселение, ул. Нагорная, участок № 21, имеющий категорию земель – земли населенных пунктов, с разрешенным использованием – отдельно стоящие усадебные жилые дома с участками, с возможностью содержания и разведения домашнего скота и птицы.

Кроме того, в указанном районе земельные участки предоставлены администрацией поселения другим гражданам, имеющим трех и более детей.

До настоящего времени органом местного самоуправления не принято мер к организации автомобильной дороги по ул. Нагорная Ивангородского городского поселения с учетом требований федерального законодательства, а именно: не разработан проект планировки вышеуказанной территории, не определены параметры строительства автомобильной дороги, земельный участок для размещения дороги в порядке установленном законом на кадастровый учет не поставлен, паспорт автомобильной дороги не разработан.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об угрозе воспрепятствования транспортной доступности к данной части населенного пункта, возможности беспрепятственного проезда машин «скорой помощи», пожарной техники и иных транспортных средств, что влечет за собой нарушение прав неопределенного круга лиц, проживающих на указанной территории, в том числе граждан, которым предоставлены земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) организация газоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Статьей 8.1 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях относятся:

- подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций;

- согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Вопреки нормам законодательства об организации местного самоуправления и закона о газоснабжении, администрацией поселения земельные

участки, выданные Добринской Т.Л. и иным гражданам, имеющим трех и более детей, не обеспечены газоснабжением.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Аналогичные полномочия закреплены за органами местного самоуправления ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в соответствии с которой организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Вместе с тем администрацией МО «Ивангородское городское поселение» теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение земельных участков Добринской Т.Л. и иных землепользователей по ул. Нагорная не обеспечены.

Предоставление земельного участка в собственность гражданам бесплатно выступает именно в качестве меры социальной поддержки, направленной на удовлетворение потребностей граждан в жилище, тем более в отношении многодетных семей как находящихся потенциально в наиболее уязвимом социальном положении и нуждающихся в особой заботе со стороны государства и общества, в силу конституционных принципов равенства и справедливости предполагается недопустимость возложения на самих таких граждан бремени несения дополнительных финансовых затрат, связанных с инфраструктурным оснащением предоставленных земельных участков, - иное вследствие значительной тяжести такого рода вынужденных расходов могло бы обесценить данную меру социальной поддержки и поставить под сомнение доверие граждан к действиям государства.

Именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом, в связи с чем выявленные нарушения препятствуют гражданам, имеющим трех и более детей, реализовать свои права на индивидуальное жилищное строительство и требуют принятия мер по

реализации администрацией МО «Ивангородское городское поселение» своих полномочий в указанных сферах правоотношений.

Причиной выявленных нарушений федерального законодательства является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей должностными лицами исполнительного органа местного самоуправления.

Условием, способствующим выявленным прокурором нарушениям закона является отсутствие надлежащего контроля за деятельностью должностных лиц со стороны руководства администрации МО «Ивангородского городского поселения».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. В связи с допущенными нарушениями законодательства рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить городскую прокуратуру, уведомив о месте и времени рассмотрения не позднее чем за 5 рабочих дней.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде городскую прокуратуру в течении месяца со дня внесения представления с приложением копий подтверждающих документов, предварительно по адресу электронной почты dns@47.mailop.ru.

Разъясняю, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона №2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации», требования прокурора, вытекающее из его полномочия, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную законом ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель городского прокурора
юрист I класса



Д.Н. Савенкова