



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

07 06.2021 № 7-02-2021

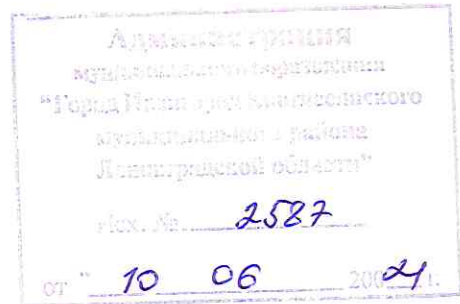
Главе администрации МО «Город
Ивангород» Кингисеппского
муниципального района Ленинградской
области

Соснину А.В.

ул. Юрия Гагарина, д. 10, г. Ивангород,
Кингисеппский района, Ленинградская
область, 188490

ПРОТЕСТ

На административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности



Кингисеппской городской прокуратурой в рамках осуществления мониторинга и надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления изучен Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, утвержденный постановлением администрации МО «Город Ивангород» от 31.01.2020 № 47-П (далее – Регламент).

Результаты изучения Регламента показали, что в настоящее время он противоречат требованиям федерального законодательства.

В соответствии со ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Предметом действия административного регламента, является регулирование отношений, возникающих между администрацией МО «Город Ивангород» и заявителями при предоставлении соответствующей муниципальной услуги.

АГ № 588086

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, установлен ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Согласно ч. 7 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган **в недельный срок** со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

В нарушение установленного ЗК РФ императивного срока принятия уполномоченным органом решения об отказе в предварительном, определенного в виде недели, п.2.1. Регламента, для аналогичных оснований отказа предусмотрен 7 дневный срок принятия решения.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 39.18 ЗК РФ установлен перечень случаев отказ в предварительном согласовании предоставления земельного участка, которые корреспондируют с нормами пунктом 8 статьи 39.15 и статьей 39.16 ЗК РФ.

Статьей 39.16 ЗК РФ, предусмотрено 26 случаев отказа в предоставлении земельного участка. Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Вместе с тем, п. 2.4. Регламента, устанавливающего случаи отказа в предоставлении муниципальной услуги, противоречит требованиям ст. 39 16 ЗК РФ, используя в качестве оснований отказа, основание которые Федеральным закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ признаны утратившими силу (абз. 9 п. 2.4), а также основания, которые Федеральными законами от 03.08.2018 № 341-ФЗ, от 03.07.2018 № 185-ФЗ изменены и дополнены (абз. 15,16 п. 2.4).

Кроме того, в качестве основания для отказа в предоставлении земельного участка п. 2.4. Регламента закреплена, отсылочная норма к положениям областного законодательства, что противоречит требованиям ЗК РФ и является коррупциогенным фактором, предусмотренным п.п. «г» п.3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

Федеральным законом от 19.07.2018 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ).

Федеральный закон № 204-ФЗ вступил в силу 18 октября 2018 года.

Статьей 1 указанного федерального закона внесены изменения в часть 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, указанная статья дополнена пунктом 4.

Так, согласно пункту 4 части 1 статьи 7 Федерального закона №210-ФЗ в редакции Федерального закона №204-ФЗ установлено, что органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя, в том числе, представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо в предоставлении муниципальной услуги, за исключением следующих случаев:

а) изменение требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления государственной или муниципальной услуги, после первоначальной подачи заявления о предоставлении государственной или муниципальной услуги;

б) наличие ошибок в заявлении о предоставлении государственной или муниципальной услуги и документах, поданных заявителем после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги и не включенных в представленный ранее комплект документов;

в) истечение срока действия документов или изменение информации после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги;

г) выявление документально подтвержденного факта (признаков) ошибочного или противоправного действия (бездействия) должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, государственного или муниципального служащего, работника многофункционального центра, работника организации, предусмотренной частью 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги,

либо в предоставлении государственной или муниципальной услуги, о чем в письменном виде за подписью руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, руководителя многофункционального центра при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо руководителя организации, предусмотренной частью 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, уведомляется заявитель, а также приносятся извинения за доставленные неудобства.

Вопреки требованиям части 1 статьи 7 Федерального закона, пунктом 2.2.1 Регламента, устанавливающим случаи запрета требования от заявителя документов при предоставлении муниципальной услуги, указанные исключения не закреплены.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, утвержденный постановлением администрации МО «Город Ивангород» от 17.04.2012 № 63, привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению с обязательным участием представителя прокуратуры не позднее, чем в 10-дневный срок с момента его получения. О дате и времени рассмотрения протеста заблаговременно уведомить прокурора района.

3. О результатах рассмотрения протеста надлежит незамедлительно сообщить городскому прокурору в письменной форме с приложением копии правового акта.

Кингисеппский городской прокурор
младший советник юстиции


М.А. Егоров