



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кингисеппская  
городская прокуратура

188480, Ленинградская область,  
г. Кингисепп, ул. Воровского, д. 12

Главе администрации  
МО «Ивангородское городское  
поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д.10, г. Ивангород,  
Кингисеппский район,  
Ленинградская область, 188490

14/03.2023 № 7-03-2024/СН А

## ПРОТЕСТ

на постановление администрации  
от 30.01.2023 № 42-п

Городской прокуратурой в порядке осуществления мониторинга применения муниципальных нормативных правовых актов, проанализирован Административный регламент предоставления муниципальной услуги: «Принятие граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», утвержденный Постановлением администрации Ивангородского городского поселения от 30.01.2023 № 42-п (далее по тексту – Регламент).

По результатам правовой и антикоррупционной экспертизы установлено, что Регламент противоречит федеральному законодательству, содержит коррупциогенные факторы, в связи с чем подлежит приведению в соответствие и с действующим федеральным законодательством по следующим основаниям.

Так, предметом правового регулирования Регламента являются общественные отношения, связанные с реализацией права граждан в сфере жилищных правоотношений, в частности права на постановку граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, для последующего заключения с органами местного самоуправления договора социального найма и реализации тем самым конституционного права на жилище, а также оказанием исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления муниципальной услуги - «Принятие граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее по тексту – Закон № 210-ФЗ), муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

ОЖ №034516

Кингисеппская городская прокуратура  
Ленинградской области  
№ 7-03-2024/Прдп203-24-20410008



организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ) и уставами муниципальных образований.

В соответствии с п.п. 1, 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. При этом муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему федеральному закону, и другим федеральным законам и другим нормативным правовым актам Российской Федерации, а так же конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Областного закона Ленинградской области от 26.10.2005 № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее по тексту – Областной закон № 89-оз) состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право:

- малоимущие граждане Российской Федерации и члены их семей, постоянно проживающие на территории Ленинградской области в общей сложности не менее пяти лет, которые могут быть признаны по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях;

- определенные федеральным законом или областным законом категории граждан, которые могут быть признаны по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации и(или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или областным законом основаниям нуждающимися в жилых помещениях.

В силу действия п. 1-1 ст. 1 Областного закона № 89-оз положение о пятилетнем сроке проживания на территории Ленинградской области, предусмотренное пунктом «а» части 1 настоящей статьи, не распространяется на детей в возрасте до пяти лет

Вместе с тем, в п. 1.2 Регламента отсутствуют положения, устанавливающие данное исключение для детей в возрасте до пяти лет.

В силу действия п.п. 7-1, 8 ст. 3 Областного закона № 89-оз регламентировано, что решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях орган, осуществляющий принятие на учет, в том числе через многофункциональный центр, Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных и муниципальных услуг, не позднее одного рабочего дня со дня принятия такого решения выдает или направляет гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, документ, подтверждающий принятие такого решения.

В нарушение названных требований Областного закона № 89-оз п. 6.3 Регламента предусмотрено, что при указании заявителем места получения ответа (результата предоставления муниципальной услуги) посредством МФЦ специалист ОМСУ/организации, ответственное за выполнение административной



процедуры, передает специалисту МФЦ для передачи в соответствующее МФЦ результат предоставления услуги для его последующей выдачи заявителю:

- в электронном виде в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) муниципальной услуги заявителю;
- на бумажном носителе - в срок не более 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) муниципальной услуги заявителю, но не позднее двух рабочих дней до окончания срока предоставления услуги.

Учитывая изложенное Регламентом установлены более длительные сроки выполнения административной процедуры.

Кроме того, п. 7 ст. 3 Областного закона № 89-оз установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Однако п. 2.10 Регламента в противоречие с вышеуказанными правовыми нормами предусмотрены дополнительные основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги:

- получения гражданами в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка (кроме садового земельного участка) для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей, а также иных категорий граждан, определенных федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Статья 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту - Закон № 273-ФЗ) определяет противодействие коррупции как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

В соответствии со ст. 6 Закона № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется, в том числе, путем проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Согласно положениям ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.



Учитывая изложенное, Регламент содержит коррупциогенный фактор устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, заключающееся в отсутствии или неполноте административных процедур, в отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий либо одного из элементов такого порядка (п. «ж» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Также п. 2.10 Регламента содержит коррупциогенный фактор, заключающееся – в выборочном изменении объема прав (п. «в» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Таким образом, постановление администрации МО «Ивангородское городское поселение» от 30.01.2023 № 42-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Принятие граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма», противоречит действующему законодательству, содержит коррупциогенные факторы, в связи с чем, подлежит приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 9.1. и 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Постановление администрации МО «Ивангородское городское поселение» от 30.01.2023 № 42-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Принятие граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма» привести в соответствие с действующим законодательством, коррупциогенные факторы исключить.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О результатах рассмотрения протеста надлежит сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру в письменном виде, в том числе посредством электронной почты **Dns@47.mailop.ru**.

Городской прокурор  
старший советник юстиции



А.Ю. Стрельников