



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации
МО «Ивангородское городское
поселение поселение»

Соснину А.В.

18 05.2023 № 7-02-2023

ул. Гагарина, д.10, г. Ивангород,
Кингисеппский район.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального законодательства

Кингисеппской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры Ленинградской области от 06.03.2022 № 20-27-2023/39 проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления жилищного законодательства, законодательства в жилищно-коммунальной сфере, в том числе при содержании и эксплуатации жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с п. 6 ч. 1 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В силу требований статей 1 и 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти и местного самоуправления обязаны обеспечивать условия для реализации гражданами права на жилище, его безопасность, а также контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

В силу пункта 5 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают контроль за исполнением законодательства, использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и домам, иным требованиям законодательства.

Часть 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления относит, в том числе признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания, а также в

Кингисеппская городская прокуратура
Ленинградской области
№ Прдр-20410008-265-23/2600-20410008

случае признания их таковыми предоставление гражданам жилых помещений, отвечающих санитарным и техническим требованиям.

Согласно ст. 15 ЖК РФ жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, который установлен в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (далее – Положение).

В соответствии с п.7 Положения оценка и обследование помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях (далее - комиссия), и проводятся на предмет соответствия указанных помещений и дома установленным в настоящем Положении требованиям.

Орган местного самоуправления создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда. В состав комиссии включаются представители этого органа местного самоуправления. Председателем комиссии назначается должностное лицо указанного органа местного самоуправления.

В соответствии с п. 49 Положения орган местного самоуправления в течение 30 дней со дня получения заключения соответствующей комиссии в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу издает распоряжение с указанием сроков отселения физических и юридических лиц.

Постановлением администрации МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 02.02.2015 №14-п создана межведомственная комиссия, утверждено Положение о комиссии.

Согласно утвержденного Положения целями и задачами созданной межведомственной комиссии является проведение оценки и обследования помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Вместе с тем, как показала проверка, администрацией Ивангородского городского поселения должным образом работа комиссии не организована.

Так, в деятельности администрации Ивангородского городского поселения выявлен факт длительного непринятия органами местного самоуправления мер по проведению оценки соответствия и обследования многоквартирных жилых домов на предмет их соответствия требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Установлено, что согласно представленному Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области докладу о техническом состоянии многоквартирных домов

в г. Ивангороде Ивангородского городского поселения имеются 20 многоквартирных домов, общий износ которых составляет 100 %, 16 многоквартирных домов имеют общий износ более 70 %.

Согласно полученной в администрации МО «Ивангородское городское поселение» информации, в настоящее время из названного перечня многоквартирных домов аварийными признаны только 3 многоквартирных дома, расположенные в г. Ивангороде по адресу: ул. Гагарина, д.27, ул. Пасторова, д.1, ул. Льнопрядильная, д.2.

Вопрос о пригодности (непригодности) других многоквартирных домов для проживания и признания многоквартирного дома аварийным, подлежащим сносу или реконструкции администрацией городского поселения не рассматривался.

Кроме того, жилые помещения, расположенные по адресам: ул. Котовского, д. 2, кв. 2, ул. Котовского, д. 4, кв. 1,2,6,8,10,12,18,21,22 находятся в муниципальной собственности.

В силу ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

К вопросам местного значения городского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения, администрация как собственник названных жилых помещений несет бремя содержания и обязана поддерживать эти помещения в надлежащем состоянии, в том числе путем устранения неисправностей всех изношенных элементов, то есть капитального ремонта, обязанность по проведению которого возложена на собственника помещения или наймодателя.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, при наличии информации о неудовлетворительном состоянии жилых домов и возможности для постоянного проживания в жилых помещениях, администрация муниципального образования длительное время уклоняется от проведения межведомственной комиссии по признанию дома аварийным и непригодным для проживания или подлежащим сносу или реконструкции, что препятствует своевременному включению таких домов в соответствующую программу расселения, нарушает права и законные интересы нанимателей жилых помещений, права как муниципального образования, так и неопределенного круга лиц на получение в порядке приватизации в установленном законом порядке жилых помещений в собственность, что является недопустимым.

Кроме того, нахождение на территории поселения аварийного дома в свою очередь угрожает жизни и здоровью не только проживающим и пребывающим в нем граждан, но и всем лицам, находящимся на территории поселения, поскольку рассматриваемые дома в любое время могут быть подвергнуты разрушению.

Таким образом, администрацией Ивангородского городского поселения, в нарушение вышеуказанных правовых норм, надлежащие меры по проведению оценки соответствия и обследования указанных многоквартирных жилых домов на предмет их соответствия установленным законом требованиям своевременно не приняты, что недопустимо.

Бездействие администрации в обозначенной сфере препятствует реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», которая реализуется в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» национального проекта «Жилье и городская среда».

Стратегической целью государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», является повышение качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области.

Также основные цели и задачи, на решение которых направлена государственная программа, установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе:

обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита;

увеличение объема жилищного строительства;

кардинальное повышение комфортности городской среды;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Выявленные нарушения, выразившиеся в бездействии администрации МО «Ивангородское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области приводят к ненадлежащей реализации целей и задач государственной политики и нарушению жилищных прав граждан и его возможных участников.

Причиной выявленных нарушений является ненадлежащего исполнение должностным лицом администрации органа местного самоуправления своих должностных обязанностей, условием их совершения явилось отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры, предварительно уведомив прокуратуру о месте и времени рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, а также причин и условий им способствующих, в том числе проведение выездных обследований многоквартирных домов.

3. По фактам, изложенным в представлении рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно уведомить Кингисеппскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением подтверждающих документов.

Одновременно разъясняю, что согласно ч.1 ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель городского прокурора
юрист 1 класса



Д.Н. Савенкова