

17 декабря 2021г.

361-Р

Об утверждении Основных направлений долговой политики муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов согласно приложению.
2. Отделу по местному самоуправлению и социальным вопросам настоящее распоряжение разместить в сетевом издании «Официальный интернет-сайт муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области».
3. Контроль исполнения распоряжения оставляю за собой.

Глава Администрации

А.В.Соснин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Администрации
МО «Город Ивангород»
от 17.12. 2021 года № 361-Р
приложение

**Основные направления долговой политики муниципального образования
Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов**

1. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования Ивангородское городское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов разработаны в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления долговой политики содержат описание итогов реализации долговой политики предшествующего периода, основных факторов, определяющих характер и направления долговой политики предстоящего периода, а также целей, задач и инструментов реализации долговой политики с учетом необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию и позволяющем при этом решать неотложные задачи социально-экономического развития, а также по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

2. Итоги реализации долговой политики

В предшествующем периоде долговая политика МО «Ивангородское городское поселение» была направлена на поддержание долговой нагрузки на бюджет МО «Ивангородское городское поселение» на уровне, соответствующем высокой долговой устойчивости, связанной с отсутствием долговых обязательств.

В 2020 году прекратились обязательства по бюджетному кредиту, предоставленному комитетом финансов Ленинградской области.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

В целом характер и направления долговой политики МО «Ивангородское городское поселение» в планируемой перспективе не изменятся. Они по-прежнему будут нацелены на эффективное и ответственное управление муниципальным долгом.

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики МО «Ивангородское городское поселение», является фактор соблюдения бюджетного законодательства.

В 2019 году Бюджетный кодекс Российской Федерации подвергся существенным изменениям, затронувшим сферу регулирования государственных и муниципальных заимствований, долга.

Таким образом ужесточаются требования к размеру муниципального долга и объему расходов на его обслуживание, вводится понятие «долговая устойчивость» и устанавливаются подходы к оценке состояния долговой устойчивости муниципальных образований по установленному перечню показателей долговой устойчивости. Начиная с

1 января 2020 года, в зависимости от состояния долговой устойчивости муниципальные образования классифицируются финансовым органом субъекта Российской Федерации по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

Также были сформированы подходы к порядку и условиям оказания гарантийной поддержки, сделав их едиными для гарантий публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований). Указанные изменения сформированы исходя из необходимости минимизации рисков наступления гарантийных случаев, соразмерного распределения рисков неисполнения принципалами своих обязательств между всеми участниками гарантийной поддержки, а также повышения их мотивации и ответственности за решения, принимаемые при совершении соответствующих сделок.

Учитывая, что исполнение муниципальных гарантий осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, особое внимание было уделено обеспечению защиты интересов гаранта (в том числе от недобросовестного поведения принципалов и бенефициаров).

Данные изменения потребуют еще более ответственного отношения к принятию решений об осуществлении новых заимствований, исключающих появление угрозы долговой устойчивости муниципального образования.

4. Цели и задачи долговой политики

Основной целью долговой политики МО «Ивангородское городское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении высокого уровня долговой устойчивости, своевременное исполнение долговых обязательств (при наличии).

Достижение указанной цели будет способствовать социально-экономическому развитию МО «Ивангородское городское поселение».

В бюджете МО «Ивангородское городское поселение» на 2021 год в целях покрытия дефицита бюджета было запланировано привлечение кредита кредитной организации на сумму 7 000 000 рублей.

Муниципальный контракт по привлечению кредита был подписан 01.12.2021. Кредит поступил в декабре 2021 года.

В соответствии с муниципальным контрактом возврат кредита должен осуществляться в следующие периоды:

2022 год – 2 000 000 рублей;

2023 год – 2 000 000 рублей;

2024 год – 3 000 000 рублей.

В проекте бюджета МО «Ивангородское городское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в составе источников финансирования дефицита бюджета возврат кредита предусмотрен в полном объеме.

Также в полном объеме предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга.

Долговая политика в планируемом периоде будет строиться с учетом соблюдения следующих принципов:

- своевременный возврат привлеченного кредита банка;
- недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета МО «Ивангородское городское поселение» в привлечении заемных средств;
- планирование и исполнение программ муниципальных заимствований МО «Ивангородское городское поселение» в соответствии с направлениями бюджетной политики МО «Ивангородское городское поселение» и с учетом оценки и контроля рисков муниципальных заимствований.

5. Инструменты реализации долговой политики

Особую значимость для проведения успешной и рациональной долговой политики имеют качественные и актуальные долговые инструменты, используемые при решении задач привлечения заемных средств в текущих экономических условиях.

Таковыми инструментами долговой политики для МО «Ивангородское городское поселение» являются:

1. Привлечение банковских кредитов.

Этот инструмент долговой политики в настоящее время является наиболее мобильным и доступным для использования.

Вместе с тем его применение требует проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Привлечение бюджетных кредитов.

Данный инструмент является хорошей альтернативой поддержания ликвидности бюджета в случае возникновения временных кассовых разрывов в течение финансового года.

2. Предоставление муниципальных гарантий.

Муниципальные гарантии могут предоставляться в целях реализации основных задач социально-экономического развития. Вместе с тем, муниципальные гарантии, являясь условными долговыми обязательствами, увеличивают общий объем муниципального долга. В связи с этим, Администрация МО «Город Ивангород» проводит сдержанную политику в отношении предоставления муниципальных гарантий.

Таким образом, эффективность долговой политики заключается в умелом, взвешенном сочетании и применении этих инструментов.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в процессе управления муниципальным долгом занимает оценка возможных рисков и управление ими в целях минимизации воздействия рисков на обеспечение финансовых интересов муниципального образования.

В настоящее время возможны следующие бюджетные риски:

- риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств;
- риск ликвидности - отсутствие в бюджете МО «Ивангородское городское поселение» средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей.

В случае необходимости привлечения банковского кредита может возникнуть риск процентной ставки, то есть вероятность неблагоприятного для муниципального образования изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах.

В целях профилактики указанных рисков необходимо при планировании муниципальных заимствований учитывать возможное развитие негативных тенденций, экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущую и ожидаемую конъюнктуру на финансовых рынках.