



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,  
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации МО  
«Ивангородское городское поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д.10, г. Ивангород,  
Кингисеппский район,  
Ленинградская область, 188490

*AS*

11.2023 № 7-01-2023

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
федерального законодательства

Кингисеппской городской прокуратурой в ходе рассмотрения обращения Фон Брандт Е.Л. № ВО-1087-23-20410008 проведена проверка исполнения федерального законодательства администрацией МО «Ивангородское городское поселение» при разрешении вопросов местного значения, в ходе которой установлено следующее.

В силу п. 20 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения отнесено осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

Согласно ч. 2 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Статьей 6 Федерального закона № 248-ФЗ организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования также отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 248-ФЗ деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами

Кингисеппская городская прокуратура  
Ленинградской области  
№ 49417-2022/Прдп-228-23

и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения контролирующим органом проводится профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (ст. 44 Федерального закона № 248-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

Согласно ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов (ч. 2 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ).

Фон Брандт Е.Л. является пользователем земельного участка с кадастровым номером 47:21:01-10-001:0026 (№ 29а), расположенного по ул. Береговая в СНТ «Юбилейное» Ивангородского городского поселения, площадью 1000 кв.м., разрешенное использование земельного участка – ведение садоводства. Данный участок предоставлен Фон Брандт Е.Л. на основании договора аренды от 20.10.2008 № 03-05/2031 сроком до 20.10.2033 (на основании постановления Администрации от 08.10.2008 № 1743).

В соответствии с планом-схемой садоводства земельный участок № 29а расположен в группе садовых участков 26а, 27а и 28а.

Ранее Кингисеппской городской прокуратурой и специалистами Роспотребнадзора на основании обращений Фон Брандт Е.Л. неоднократно проводились проверки исполнения требований земельного законодательства.

По результатам проверок установлено, что земельный участок № 25а с северо-восточной стороны огорожен забором, установленным за пределами границы земельного участка на землях, государственная собственность на которые не разграничена.

Аналогичные нарушения земельного законодательства, касающиеся незаконного использования земель городского поселения путем установки ограждения, выявлены на земельных участках № 26а, 27а, 28а, 325 СНТ «Юбилейное», что также являлось основанием для направления органами Росреестра предписаний об устранении нарушений закона и возбуждения дел об административных правонарушениях.

Сведения о незаконном использовании земель также неоднократно с 2018 года направлялись органами Росреестра в администрацию МО «Ивангородское городское поселение». Кроме того, указанные сведения также содержались в обращениях Фон Брандт Е.Л., направляемых в орган местного самоуправления.

Согласно пп. 7 п. 1 ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) одним из основополагающих принципов земельных правоотношений в Российской Федерации является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В силу п. 1 ст. 65 ЗК РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость), арендная плата, а также иная плата, предусмотренная настоящим Кодексом.

В соответствии с п. 1 ст. 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных статьей 1109 настоящего Кодекса.

Из положений п. 2 ст. 1105 ГК РФ следует, что лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных статьей 1109 настоящего Кодекса.

В силу положений ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации о территориях общего пользования в их системном единстве с нормами гражданского законодательства исключается возможность присвоения части

общей территории любым лицом, включая ее огораживание и использование в личных целях.

Как следствие, использование земельного участка без внесения платы образует неосновательное обогащение на стороне лица, осуществившего такое пользование.

К вопросам местного значения городского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения (ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Согласно ч. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

К неналоговым доходам бюджетов, в частности, относятся доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой ответственности.

При этом органом местного самоуправления профилактических мероприятий в порядке Федерального закона № 248-ФЗ не проводилось, проверочные мероприятия в отношении контролируемых лиц не инициировались.

Кроме того, исковые заявления к гражданам, самовольно использующим земли городского поселения, о возмещении в бюджет муниципального образования неосновательного обогащения за счет использования земельных участков без разрешения и прекращении такого использования, администрацией не заявлялись.

Таким образом, при наличии сведений о нарушениях земельного законодательства и причинении ущерба бюджету городского поселения, в связи с незаконным использованием муниципального имущества, на протяжении длительного времени должностными лицами Администрации не принимаются надлежащих мер по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устранению нарушений земельного законодательства, возмещению в пользу бюджета муниципального образования суммы неосновательного обогащения, что повлекло нарушение интересов муниципального образования.

Причиной выявленных нарушений федерального законодательства является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей должностными лицами исполнительного органа местного самоуправления.

Условием, способствующим выявленным прокурором нарушениям закона является отсутствие надлежащего контроля за деятельностью должностных лиц со стороны руководства администрации МО «Ивангородского городского поселения».

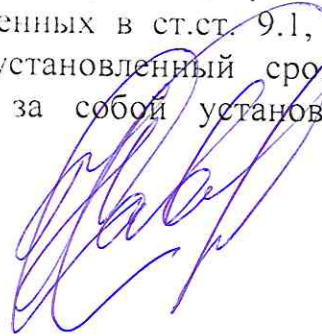
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
2. В связи с допущенными нарушениями законодательства рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить городскую прокуратуру, уведомив о месте и времени рассмотрения не позднее чем за 5 рабочих дней.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде городскую прокуратуру в течении месяца со дня внесения представления с приложением копий подтверждающих документов, предварительно по адресу электронной почты [dns@47.mailor.ru](mailto:dns@47.mailor.ru).

Разъясняю, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона №2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации», требования прокурора, вытекающее из его полномочия, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную законом ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель городского прокурора  
юрист 1 класса



Д.Н. Савенкова