



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

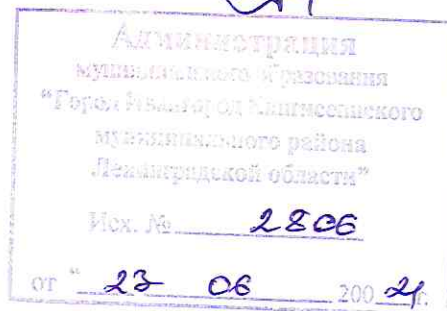
ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

21 06.2021 № 7-03-2021

Главе администрации МО «Город
Ивангород»

Соснину А.В.

Сиванову В.В.
25.06.



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об отходах
производства и потребления

Кингисеппской городской прокуратурой проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об отходах производства и потребления, исполнения возложенных на орган местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, по результатам которой выявлены пробелы нормативного регулирования деятельности муниципального образования.

К вопросам местного значения городского поселения в силу п. 18 части 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) в области обращения с отходами, относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно статье 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закона об отходах производства и потребления) территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статьей 8 Закона об отходах производства и потребления определено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством

АГ № 588099

Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации определены исключительные полномочия по решению вопросов местного значения, в том числе вопросов участия в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, каждого уровня муниципального самоуправления, которые могут быть изменены Законом субъекта Российской Федерации.

На основании Областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – Областной закон), за сельскими поселениями Ленинградской области закреплены вопросы местного значения, в частности, участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Таким образом, в силу Областного закона, Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и Федерального закона от 10.11.2002 № 7-ФЗ, определены критерии разграничения компетенций между поселениями и муниципальными районами, из чего следует, что организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях сельских поселений **является исключительной компетенцией органов местного самоуправления соответствующих поселений.**

Согласно положениям ст. 17 ФЗ № 131 в целях **решения вопросов** местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, обладают полномочиями, в том числе по **изданию муниципальных правовых актов.**

Вместе с тем, при оценке достаточности нормативно-правового регулирования деятельности по обращению с отходами производства и потребления, установлено, что администрацией МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района не разработаны административные регламенты по предоставлению муниципальной услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами: «Согласование создания мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории», «Внесение сведений о создании места (площадки) накопления ТКО в реестр мест накопления твердых коммунальных отходов».

Административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (ч. 4 ст. 2 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Отсутствие нормативного регулирования исполнения полномочий в области обращения с отходами производства и потребления, влечет ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального района, свидетельствует об отсутствии планирования деятельности органа местного самоуправления в данной сфере, снижает эффективности государственной политики в области минимизации негативных последствий при обращении с отходами, а отсутствие административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг может повлечь нарушение прав граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудников городской прокуратуры.

2. Принять действенные меры по устранению допущенных нарушений закона и недопущению их в дальнейшем, а именно:

- разработать и утвердить административные регламенты по предоставлению муниципальной услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами: «Согласование создания мест (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории», «Внесение сведений о создании места (площадки) накопления ТКО в реестр мест накопления твердых коммунальных отходов»;

- усилить контроль за полнотой нормативного регулирования вопросов местного значения.

- рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента его поступления.

Городской прокурор
младший советник юстиции

 М.А. Егоров