



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,  
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации  
МО «Город Ивангород»  
Кингисеппского муниципального  
района Ленинградской области

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10,  
г. Ивангород, Кингисеппский район,  
Ленинградская область, 188490

08 .06.2021 № 7-12-2021

## ПРОТЕСТ

На постановление главы администрации МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 14.12.2020 № 402-П «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории МО «Город Ивангород»

Городской прокуратурой проведена проверка соблюдения администрацией МО «Город Ивангород» требований законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относится контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В силу ч. 2 ст. 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

АГ № 588620

применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Пункт 2 ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 294-ФЗ устанавливает, что/к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относится разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с вышеприведенными требованиями закона постановлением главы администрации МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 14.12.2020 № 402-П утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории МО «Город Ивангород» (далее – административный регламент № 402-П).

В ходе изучения административного регламента № 402-П выявлено, что ряд положений данного муниципального правового акта не соответствует федеральному законодательству, регулиющему правоотношения в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Так, п. 12.18 административного регламента № 402-П предусмотрено, что основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление работника отдела по экономике, инвестициям, муниципальному имуществу и архитектуре администрации МО «Город Ивангород» (далее – Отдел) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Отдел обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и

музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Между тем, в соответствии с п.п. 1, 1.1 и 3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ основаниями для проведения внеплановой проверки также являются:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- поступление в орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Таким образом, п. 12.18 необоснованно ограничивает перечень оснований для проведения внеплановой проверки.

Кроме того, ч. 7 ст. 12 Федерального закона № 294-ФЗ устанавливает, что в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

В этом случае орган органа муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный

план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Однако административным регламентом № 402-П указанный элемент административной процедуры «проведение проверки» не предусмотрен, в связи с чем данный муниципальный правовой акт содержит в себе коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами и органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В силу ст. 15 Конституции Российской Федерации, п. 4 ст. 7, ч. 2 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры в установленный законом десятидневный срок.

2. Привести в соответствие с требованиями федерального законодательства постановление главы администрации МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 14.12.2020 № 402-П «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории МО «Город Ивангород».

3. О результатах рассмотрения протеста надлежит уведомить прокурора в письменной форме с приложением копии измененного правового акта.

Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Городской прокурор

младший советник юстиции

В.А. Потапкин, тел. 8 921 552 83 68



М.А. Егоров