



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480

12.05.2022
№

7-02-2022

Главе администрации
муниципального образования
«Ивангородское городское
поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,
Ленинградская область, 188490

ПРОТЕСТ

на постановление главы
администрации МО «Город
Ивангород» от 03.12.2010
№ 248-П

Кингисеппской городской прокуратурой во исполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», Указания Генерального прокурора Российской Федерации от 18.03.2020 № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств», проведена проверка соответствия требованиям действующего законодательства постановления администрации МО Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 03.12.2010 № 248-П «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования Город Ивангород».

В ходе проверки установлено следующее.

Пунктом 1 постановления администрации МО Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 03.12.2010 № 248-П утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования Город Ивангород (далее по тексту – Постановление, Положение).

При анализе указанного Положения установлено, что оно в части не соответствует требованиям действующего законодательства в сфере бюджетных правоотношений по следующим основаниям.

Статья 15 Конституции Российской Федерации провозглашает её высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане их

АГ № 586239

объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно требованию норм, установленных ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусматривается, что органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций.

Пунктом 6 статьи 81 БК РФ установлено, что порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в МО Город Ивангород, утвержденным постановлением главы администрации № 23 от 26.04.2016, проект местного бюджета составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Вместе с тем, пунктом 2 Положения установлено, что резервный фонд администрации создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете муниципального образования **на соответствующий финансовый год.**

Таким образом, пункт 2 Положения противоречит Постановлению администрации муниципального образования № 23 от 26.04.2016, поскольку не предусматривает утверждения решением о бюджете муниципального образования объема бюджетных ассигнований резервного фонда на плановый период.

Данное нарушение противоречит принципам бюджетного законодательства, определенных статьей 28 БК РФ и ведет к нарушению

основ бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленной ст. 264.1 БК РФ.

Пункт 6 Положения содержит норму, в соответствии с которой заместители главы администрации, начальники отделов администрации, руководители муниципальных унитарных предприятий и муниципальных бюджетных учреждений, депутаты муниципального образования могут обращаться к главе администрации муниципального образования с просьбой о выделении средств из резервного фонда.

Указанное положение нормативного правового акта администрации содержит диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) действий, что является коррупциогенным фактором предусмотренным пунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) - определение компетенции по формуле «вправе».

Пункт 10 Положения не конкретизирует установленную форму отчета, что требует принятия дополнительного правового акта либо внесения изменений в указанный пункт.

Таким образом, Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования Город Ивангород, утвержденное постановлением администрации муниципального образования от 03.12.2010 № 248-П, противоречит требованиям действующего законодательства в сфере бюджетных правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокурора.

2. Привести постановление администрации МО Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области от 03.12.2010 № 248-П «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования Город Ивангород», в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере бюджетных правоотношений.

3. О результатах рассмотрения протеста необходимо незамедлительно сообщить прокурору в письменном виде.

Заместитель городского прокурора
советник юстиции



И.О. Андреева