



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп  
Ленинградская обл., 188480

15.08.2020

21-126-2020

№

На №

от

Воровскому А.А.  
Цветковой Е.Е.

Для работы

Главе администрации МО «Город  
Ивангород» Кингисеппского района  
Ленинградской области

Соснину А.В.

ул.Гагарина, д.10, г.Ивангород,  
Ленинградская область, 188490

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении и недопущении впредь  
нарушений федерального законодательства

Кингисеппской городской прокуратурой проведена проверка по информации, поступившей из средств массовой информации по факту причинения вреда жизни и здоровья несовершеннолетней.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В п. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» указано, что государства - участники конвенции обеспечивают соответствие учреждений, служб и органов, ответственных за заботу о детях или их защиту, нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Согласно положениям п.2 ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что 14.08.2020 на придворовой территории по адресу: Ленинградская область, г.Ивангород, ул.Федюнинского, д.5, на несовершеннолетнюю Крапостину Веронику Андреевну упала металлическая конструкция синего цвета, в результате чего ей причинены телесные повреждения, относящиеся к степени тяжкого вреда здоровью.

Согласно информации, предоставленной администрацией МО «Город Ивангород» указанная металлическая конструкция не относится к элементам детского игрового оборудования. На момент ввода дома в эксплуатацию в 1987 году настоящая конструкция смонтирована в качестве сушилки для белья.

Впоследствии 2 элемента сушилок самостоятельно перенесены и смонтированы жильцами дома в качестве ворот для игры в футбол.

АВ №1026349

Мис. № 8494

В реестре детских спортивных, игровых площадок, относящихся к собственности МО «Город Ивангород» набор смонтированных элементов не состоит, на балансе администрации МО «Город Ивангород» не числится.

Также указанный набор конструкций не числится на балансе ТСН «Федюнинского 5».

Также установлено, что придомовая территория во дворе дома по указанному адресу является неразграниченной территорией, земельный участок, на котором располагается жилой дом и элементы благоустройства не сформирован, на государственном кадастровом учете не состоит.

В соответствии с ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно ч.ч. 4, 5 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» образование земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, является обязанностью органов государственной власти или органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 36 Жилищного кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

В целях образования такого земельного участка уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления совершаются все необходимые действия, предусмотренные законом, в том числе обеспечиваются утверждение в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, проекта межевания территории, подготовка межевого плана земельного участка, обращение с заявлением о государственном кадастровом учете в отношении такого земельного участка в орган регистрации прав, в случае приостановления осуществления государственного кадастрового учета по этому заявлению указанными органами обеспечивается устранение причин, препятствующих осуществлению государственного кадастрового учета.

Со дня проведения государственного кадастрового учета земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, такой земельный участок переходит бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме.

Из постановления Конституционного Суда РФ от 28.05.2010 № 12-П следует, что исходя публично-правовой природы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, обусловленной публичным характером материально-финансовых основ государственных и муниципальных образований, – формирование бюджета муниципального образования должно производиться в первую очередь путем использования механизмов публичного (в том числе налогового) законодательства.

Расходы публичной власти на осуществление ее конституционных функций покрываются прежде всего за счет такой необходимой составной части бюджета, как налоги и сборы, а также за счет внебюджетных средств, имеющих публично-целевое назначение.

В силу принципа платности землепользования, закрепленного в п. 7 ч. 1 ст. 1 Земельного кодекса РФ, переход земельного участка под многоквартирным домом в собственность собственников помещений в этом доме означает возникновение у них обязанности по уплате земельного налога, который относится к местным налогам и плательщиками которого признаются организации и физические лица, обладающие на праве собственности земельными участками, расположенными в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог (статьи 15, 387 и 388 Налогового кодекса РФ).

Формирование земельного участка под МКД обеспечивает достижение соблюдения вытекающего из статьи 17 Конституции РФ требования обеспечения баланса прав и интересов участников соответствующих правоотношений, а именно собственников помещений в многоквартирном доме и публичного образования, из земель которого передается в их общую долевую собственность земельный участок под этим домом.

Таким образом, неисполнение администрацией МО «Город Ивангород» установленной законом обязанности по формированию земельного участка на котором расположен многоквартирный дом по адресу: г.Ивангород, ул.Федюнинского, д.5, привело к невозможности осуществления надлежащего благоустройства на придворовой территории, в том числе определения назначения находящихся на земельном участке бесхозных металлических конструкций, принятия их на баланс собственника, осуществления их надлежащего содержания, контроля за их безопасным функционированием.

Выявленные факты нарушений действующего законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами администрации МО «Город Ивангород» своих обязанностей, и о нарушении прав граждан, в том числе несовершеннолетних, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить городскому прокурору в письменной форме в месячный срок с момента получения представления, с предоставлением подтверждающих документов.

5. Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Городской прокурор  
старший советник юстиции



Ф.С. Байрамов