



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,
Ленинградская обл., 188480



Главе администрации
МО «Ивангородское городское
поселение»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,
Кингисеппский район,
Ленинградская область, 188490

25 03 2016 № *7-03-2016*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений в сфере
трудового законодательства

Городской прокуратурой в рамках рабочей группы по надзору за соблюдением федерального законодательства в сфере обеспечения и защиты социальных прав граждан и на основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.03.2016 № 196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» проведена проверка трудового законодательства, обеспечение соблюдения интересов лиц, работающих в органах местного самоуправления в администрации МО «Ивангородское городское поселение» (ИНН 4721004471), а также порядок рассмотрения обращений граждан ОМСУ.

В соответствии со ст. 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется: трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из ТК РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права; иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в том числе постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно ст. 11 ТК РФ все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В результате проведенной проверки в нарушении требований ст. 214, 218 ТК РФ, работодатель администрации МО «Ивангородское городское поселение» не обеспечил выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку на всех рабочих местах.

Кингисеппская городская прокуратура
Ленинградской области
№ Прдр-20410008-119-23/-20410008

Так, в соответствии со ст. 214 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

Согласно ст. 218 ТК РФ, при обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

Профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Выявление опасностей осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками.

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

Также, в нарушение требований ст. 214 ТК РФ, Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (вместе с «Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда») журналы проведения вводного инструктажа, на рабочем месте не соответствуют требованиям действующего законодательства об охране труда, что является нарушением действующего законодательства.

В нарушение требований ст. 214 ТК РФ инструкции по охране труда для работников, с учетом изменений законодательства об охране труда не переработаны, не соответствуют требованиям действующего законодательства, а именно, инструкции по охране труда №1, №2, №3, №4, утвержденные 29.12.2017 распоряжением № 400 - р, имеют ссылки на отмененные локальные нормативные акты.

Кроме того, Программа вводного инструктажа, Программа инструктажа на рабочем месте, утвержденные распоряжением главы администрации МО «Город Ивангород» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области № 400 - р от 29.12.2017 не соответствуют требованиям действующему законодательству, в связи с вступлением в силу с 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (вместе с «Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда») (поскольку разработаны на основании Постановления Минтруда России за № 1/29 от 13.01.2003, которое отменено).

Также, в администрации МО «Ивангородское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области создана комиссия по проверке знаний требований охраны труда (Распоряжение от 14.01.2020 № 09 - р) в следующем составе:

Председатель комиссии – Соснин А.В.

Секретарь комиссии – Успенская Е.В.

Члены комиссии – Волкова М.В.; Сыровский А.Л.

Состав комиссии в составе Соснин А.В., Успенская Е.В., Волкова М.В., Сыровский А.Л. не прошли установленный срок обучение по охране труда и проверке знаний требований охраны труда по Программе обучения по охране труда руководителей и специалистов, в связи с вступлением в силу с 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (вместе с «Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»), а также вступившими изменениями с 01.03.2023, чем нарушены требования ст.ст. 214, 219 ТК РФ.

Таким образом, администрацией МО «Ивангородское городское поселение» допущены нарушения в сфере трудового законодательства и противоречит требованиям федерального законодательства Российской Федерации.

Согласно ст.ст. 7, 37 Конституции Российской Федерации, неисполнение требований федерального трудового законодательства влечет нарушение основных прав граждан как работников, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Кроме того, городской прокуратурой выявлены нарушения в сфере исполнения законодательства при рассмотрении обращений Ильиной Г.А., Егоровой Ж.В. и Сокол Н.Н. должностными лицами администрации МО «Ивангородское городское поселение».

Согласно ст. 33 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами закреплен Федеральным законом от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ст. 12 Закона № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления

или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Установлено, что 10.01.2023 вхд. № ог-2 в администрации МО «Ивангородское городское поселение» зарегистрировано обращение Ильиной Г.А. вопросу нарушения жилищных прав в связи с нарушением сроков переселения из аварийного жилого дома.

Ответ на обращение Ильиной Г.А. подготовлен администрацией МО «Ивангородского городского поселения» 16.02.2023 исх. № ог-09-05/36 за подписью главы администрации Соснина А.В.

Также, 16.02.2023 вхд. № ог-40 в администрации МО «Ивангородское городское поселение» зарегистрировано обращение Егоровой Ж.В. по вопросу обрезки деревьев на территории кладбища «Заречье».

Ответ на обращение Егоровой Ж.В. подготовлен администрацией МО «Ивангородского городского поселения» 22.03.2023 исх. № ог-09-05/89 за подписью главы администрации Соснина А.В.

17.02.2023 вхд. № ог-44 в администрации МО «Ивангородское городское поселение» зарегистрировано обращение Сокол Н.Н. по вопросам благоустройства дворовых территорий по адресу ул. Федюнинского, д.10 и д.11, по вопросу ненадлежащего состояния проезжей части дороги по ул. Госпитальная и иным доводам.

Ответ на обращение Сокол Н.Н. подготовлен администрацией МО «Ивангородского городского поселения» 22.03.2023 исх. № ог-09-05/88 за подписью главы администрации Соснина А.В.

Таким образом, главой администрации МО «Ивангородского городского поселения» Кингисеппского муниципального района нарушено законодательство Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.

Причиной выявленных нарушений законодательства в рассматриваемой сфере является ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудников администрации МО «Ивангородское городское поселение».

Условиями выявленных прокурором нарушений закона является отсутствие должного контроля со стороны руководства администрации МО «Ивангородское городское поселение» за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры, о чем заранее письменно уведомить Кингисеппского городского прокурора.

2. Принять действенные меры по устранению указанных нарушений законодательства, причин, условий им способствующих, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки по указанному факту и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц администрации МО «Ивангородское городское поселение».

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру не позднее чем в месячный срок со дня его внесения с предоставлением копий протокола и приказа о применении дисциплинарного взыскания.

Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Заместитель городского прокурора
юрист 1 класса



Д.Н. Савенкова